



Mestská časť Bratislava – Záhorská Bystrica

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
MČ Bratislava – Záhorská Bystrica
dňa 29.9.2015

K bodu č.: 1

Návrh

na schválenie zmeny a doplnenia Všeobecne záväzného nariadenia č.12/2014 o dani
z nehnuteľnosti s predpokladanou účinnosťou dňom 1.1.2016

Predkladateľ:

Ing. Jozef Krúpa
starosta

Materiál obsahuje:

- Návrh uznesenia
- Dôvodová správa a stanovisko finančnej komisie
- Návrh VZN
- Dôvodová správa
- Úplné znenie VZN č. 12/2014 s vyznačením navrhovaných zmien odlišným písmom

Spracovateľ:

Mgr. Dagmar Krajčírová
organizačné oddelenie

September 2015

1.

**Návrh na uznesenie miestneho zastupiteľstva č. .../2015
mestskej časti Bratislava – Záhorská Bystrica zo dňa 29.9.2015**

Názov bodu programu: Návrh na schválenie zmeny a doplnenia Všeobecne záväzného nariadenia č.12/2014 o dani z nehnuteľnosti s predpokladanou účinnosťou dňom 1.1.2016

Miestne zastupiteľstvo Bratislava – Záhorská Bystrica

A) súhlasí

zmeny a doplnenia Všeobecne záväzného nariadenia č.12/2014 o dani z nehnuteľnosti s predpokladanou účinnosťou dňom 1.1.2016

B) ukladá

poverenej referentke miestneho úradu zaslať písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva na Magistrát hlavného mesta SR Bratislavy

2. Dôvodová správa

V súlade s ustanovením § 5 ods. 1 pravidiel pre prípravu, schvaľovanie a vyhlasovanie VZN hlavného mesta v znení dodatku č. 1 a dodatku č.2 požiadal magistrát hlavného mesta o zaujatie stanoviska MZ k pripravovanému návrhu zmeny doteraz platného VZN č. 12/2014 o dani z nehnuteľnosti. Pripravovaný návrh VZN upravuje zmeny v sadzbách daní z nehnuteľností ako aj upravuje ročnú sadzbu dane z bytov na území mestských častí.

Stanovisko Finančnej komisie

Komisia odporúča miestnemu zastupiteľstvu vo svojom stanovisku:

- A) súhlasiť s návrhom na schválenie a doplnenie Všeobecné záväzného nariadenia č. 12/2015 o dani z nehnuteľnosti s predpokladanou účinnosťou dňom 1.1.2016
- B) navrhnúť doplnenie vo forme navýšenia sadzby dane za „chaty a stavby na rekreáciu individuálnu rekreáciu“ o 100%

„mestské zastupiteľstvo“) č. 1786/2014 zo dňa 23. októbra 2014. Týmto VZN č. 12/2014 bolo zrušené predchádzajúce VZN č. 12/2012 o dani z nehnuteľností. Sadzby dane z nehnuteľností na rok 2015 zostali v pôvodnej nezmenenej výške, stanovenej VZN č. 12/2012 s účinnosťou pre zdaňovacie obdobie roku 2013. Sadzby dane z nehnuteľností boli zvýšené pre zdaňovacie obdobie roku 2005 a ostali bezo zmeny až do roku 2011, kedy boli sadzby dane zvýšené s účinnosťou počínajúc zdaňovacím obdobím roku 2012. Od roku 2012 sa sadzby dane z nehnuteľností nemenili.

Priemerné zvýšenie dane z nehnuteľností na rok 2012 bolo v nasledovnej výške:

Druh dane	Zmena tis. EUR	Zmena priemerné %
Pozemky spolu, z toho:	+665	+13%
G-Stavebné pozemky (hodnota pôdy z 59,74 € na 71,69 €)	+236	+20%
F-Zastavané plochy a nádvoría	+259	+15%
H-Ostatné plochy okrem stavebných pozemkov	+170	+15%
Stavby spolu, z toho:	+8 254	+23%
A-Stavby na bývanie	+269	+20%
B-Stavby na pôdohospodársku produkciu	+4	+3,8%
C-Chaty na individuálnu rekreáciu	+114	+49%
D-Garáže	+156	+13%
E-Priemyselné a energetické stavby	+2 407	+11%
F-Na ostatné podnikanie	+ 3447	+67%
Byty a nebytové priestory spolu, z toho:	+1 224	+27%
Byty	+637	+17%
Nebytové priestory	+587	+75%
Zvýšenie dane v roku 2012 SPOU:	+10 142	+22%

Základný prehľad výšky vyrubenej dane z nehnuteľností v zdaňovacom období roku 2014 podľa kategórií pozemky, stavby, byty a nebytové priestory je nasledovný:

Rok 2014

Kategória	Vyrubená daň EUR
1-Pozemky	6 237 548,50
2-Stavby	42 997 089,09
3-Byty a nebytové priestory (BNP)	6 345 560,23
Celkový súčet	55 580 197,82

Pásma podľa stanovených sadzieb dane z nehnuteľností na území Bratislavy:

- (1) I. pásmo : Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica, Lamač,
- (2) II. pásmo : Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice, Vrakuňa,
- (3) III. pásmo :Staré Mesto.

Rok 2014

Kategória a druh nehnuteľnosti	Pásmo			Celkový súčet
	1	2	3	
1-Pozemky	1 272 589,23	4 579 199,75	385 759,52	6 237 548,50
A-orná pôda, vinice, chmeľnice, ovocné sady	139 434,18	108 720,83	0,00	248 155,01
B-trvalé trávne porasty	388,78	1 788,06	0,00	2 176,84
C-záhrady	250 990,05	602 059,53	102 596,10	955 645,68
D-lesné pozemky, na ktorých sú hosp. lesy	0,00	83,21	1,18	84,39
E-rybníky a ost. hosp. využ. vodné plochy	0,00	0,93	0,00	0,93
F-zastavané plochy a nádvoría	288 725,35	1 499 300,84	94 758,15	1 882 784,34
G-stavebné pozemky	372 661,06	1 271 880,93	138 256,38	1 782 798,37
H-ostatné plochy okrem sláv. pozemkov	220 389,81	1 095 365,42	50 147,71	1 365 902,94

Kategória a druh nehnuteľnosti	1	2	3	Celkový súčet
2-Stavby	2 340 149,23	34 621 724,44	6 035 215,42	42 997 089,09
A-Stavba na bývanie	388 391,05	1 017 312,30	345 189,36	1 750 892,71
B-Stavby poľnohospodárskej prvovýroby	30 225,78	59 575,45	706,60	90 507,83
C-Chaty na individuálnu rekreáciu	120 622,26	212 120,56	3 888,17	336 630,99
D-Garáže	74 447,21	1 098 672,39	193 249,01	1 366 368,61
E-Priemyselné a energetické stavby	219 196,51	6 872 695,18	110 886,67	7 202 778,35
F-Podnik.činnosť,sklady a administrat.	1 231 364,30	19 617 953,70	3 393 858,25	24 243 176,25
G-Ostatné stavby	275 902,12	5 743 394,85	1 987 437,37	8 006 734,35
3-Bytové a nebytové priestory (BNP)	139 817,30	5 170 939,00	1 034 803,93	6 345 560,23
A-Byt	94 125,50	4 062 649,50	697 940,13	4 854 715,13
B-Nebyt	45 691,80	1 108 289,50	336 863,80	1 490 845,10
Celkový súčet	3 752 555,76	44 371 863,19	7 455 778,87	55 580 197,82

3. Návrh opatrení a zmien

Opatrenia, ktoré by zmenili a teda vylepšili súčasný stav môžu byť navrhnuté a realizované na úrovni štátnych orgánov, alebo priamo na úrovni orgánov Bratislavy.

3.1. Spravodlivý systém financovania zohľadňujúci postavenie „hlavného mesta“

3.1.1. Osobitný príspevok zo strany štátu na výkon funkcie „hlavného mesta“ .

Každý štát ma jediné hlavné mesto, a preto je legitímny a odôvodnený nárok, aby každoročne sa toto prejavilo na strane príjmu hlavného mesta.

Podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov § 5 ods. 1 príjmami rozpočtu obce sú:

a) výnosy miestnych daní a poplatkov podľa osobitného predpisu, 11)

.....

f) podiely na daniach v správe štátu podľa osobitného predpisu, 5)

g) dotácie zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok a dotácie zo štátnych fondov,

h) ďalšie dotácie zo štátneho rozpočtu v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok,

.....

k) iné príjmy ustanovené osobitnými predpismi.

Podľa nášho názoru sa spomínaný príspevok na chod hlavného mesta môže subsumovať pod písm. h) alebo k).

Aby ale tento príspevok bol „nárokovateľný“ , muselo by to byť explicitne uvedené v zákone.

3.1.2 Do zákona č. 564/2004 o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov doplniť :

a) na zistenie počtu trvalo prihlásených obyvateľov sa použijú aj údaje z Registra obyvateľov SR a obcí ako prihlasovní obyvateľov.

b) vo vzorci budú zohľadnené aj také ukazovatele, ako je počet ľudí prechodne ubytovaných, študentov SŠ a VŠ, denne dochádzajúce osoby, denne prítomné osoby a podobne.

3.2. Daň z nehnuteľnosti a s ňou spojené zmeny v kompetencii Bratislavy a jej orgánov

Odborní pracovníci na základe dostupných štatistických údajov o výške priemernej mzdy, nákladov spojených s bývaním, priemernými cenami nehnuteľností na bývanie a priemerných cien pozemkov prepočítali variantné návrhy úprav sadzieb dane na vybrané druhy nehnuteľností. Pracovná skupina po vyhodnotení faktorov dopadov odporučila variant návrhu úpravy sadzieb na druhy dane stavby na bývanie, stavby na pôdohospodársku produkciu a byty, úpravu hodnoty pôdy stavebného pozemku a zavedenie sadzby na kategóriu nebytových priestorov na podnikanie.

Pracovnou skupinou boli definované 2 základné oblasti návrhov, opatrení a zmien.

- A) Opatrenia na zabezpečenie efektívneho výberu dane z nehnuteľností.
- B) Návrh na úpravu sadzieb dane a úpravu daňovej úľavy z nehnuteľností v Bratislave.

A. Opatrenia na zabezpečenie zvýšenia efektívneho výberu dane z nehnuteľností

Súčasný systém dane z nehnuteľností stanovuje povinnosť na strane daňového subjektu podať daňové priznanie na základe vzniku daňovej povinnosti. Ak z nejakého dôvodu daňovník opomenie alebo nepodá daňové priznanie k dani z nehnuteľností, správca dane má prostriedky na zistenie takého daňovníka, avšak úroveň zdieľania hodnoverných a záväzných informácií v súčasnej etape elektronizácie prepojenia verejných registrov ešte netvorí systémovo založený prístup. Čiastočne bol stav priznaných objektov k dani z nehnuteľností zisťovaný v roku 2005, kedy po zavedení miestnych daní boli povinní podať všetci daňovníci nanovo daňové priznania k dani z nehnuteľností.

Zámerom zvýšenie efektívnosti výberu dane z nehnuteľností je vykonanie kontroly úplnosti objektov podliehajúcich zdaneniu daňou s nehnuteľnosťami s evidenciou správcu dane z nehnuteľností.

V súčinnosti samosprávy mesta s mestskými časťami budú prijaté a uskutočnené opatrenia do konca roka 2015 na zabezpečenie kontroly úplnosti zdanenia objektov dane z nehnuteľností. Zámerom je využiť znalosti úradov mestských častí v miestnych podmienkach, následné overenie v evidencii objektov dane z nehnuteľností a uplatnenie daňových konaní správcu dane v súlade s ustanoveniami procesného zákona o správe daní v prípadoch, ak sa objekty nenachádzajú v evidencii dane z nehnuteľností. Dodatočné príjmy z dane z nehnuteľností by sa v ďalšom období opakovali každý rok.

Náročnosť krytia výdavkov sa odhaduje cca na 30 tis. EUR, prínos sa odhaduje podľa percenta zisteného počtu k dani nepriznaných objektov nehnuteľností, ak by bolo dosiahnuté 10% objektov na cca +400 tis. EUR.

B. Návrh na úpravu sadzieb dane a na úpravu daňovej úľavy dane z nehnuteľností

Pôvodný zákon o dani z nehnuteľností priamo stanovoval sadzby dane z nehnuteľností. Pôvodný zákon bol zrušený zákonom č. 582/2004 Z. z. účinným dňom 1. januára 2005. Reformou financovania v rámci fiškálnej decentralizácie bola posilnená právomoc obcí s tým, že zákon č. 582/2004 Z. z. obsahuje sadzbu dane z nehnuteľností, ktorú si môžu obce na základe znalosti miestnych podmienok zvýšiť alebo znížiť podľa potreby. Zákon pôvodne neobsahoval určenie hornej hranice sadzby dane z nehnuteľností, avšak s účinnosťou od roku 2007 bola stanovená horná hranica sadzieb dane z pozemkov, s účinnosťou od roku 2008 aj pre jednotlivé druhy stavieb a sadzby dane za byt stanovenej správcu dane vo všeobecne záväznom nariadení, ako násobok najvyššej sadzby k najnižšej sadzbe dane z pozemkov,

stavieb, bytov a nebytových priestorov. Bratislava prekračuje zákonom povolený 10-násobok medzi najvyššou sadzbou a najnižšou sadzbou pri dani zo stavieb. Rozdiel medzi stavbami s najnižšou sadzbou a najvyššou sadzbou dosahuje až 28-násobok. Najvyššia sadzba dane za stavby je vo výške 8,3 €/1 m², najnižšia sadzba je vo výške 0,30 €/1 m². Zmena VZN musí zabezpečiť zníženie tohto rozdielu, inak platí sadzba v základnej výške stanovenej zákonom vo výške 0,033 € za 1 m² zastavanej plochy stavby ako základu dane pre všetky stavby.

Do súladu so zákonom je potrebné uviesť aj príplatok za 1 m² podlažia stavieb, ktoré majú okrem prvého nadzemného podlažia ďalšie podlažia (zákon pripúšťa len jednu sadzbu príplatku), stanovený vo VZN o dani z nehnuteľností vo výške 0,17 € pre stavby na bývanie a na pôdohospodársku produkciu, pre ostatné stavby vo výške 0,33 €.

Odborní pracovníci vykonali vyhodnotenie dostupných štatistických dát a predbežnú analýzu ekonomického potenciálu na úpravu sadziieb dane z nehnuteľností na podmienky Bratislavy. Ekonomické ukazovatele, trhová hodnota nehnuteľností a príjmy obyvateľstva v priemere dosahujú až dvojnásobnú výšku oproti ostatnému priemeru Slovenska, ako dokumentuje nasledovný prehľad:

Priemerná cena práce (EUR/mesiac)			% na priemer všetky mestá	% na priemer všetky mestá bez Bratislavy
	2012	2013	2013	2013
Bratislava	1592	1642	131.2%	150.0%
Trnava	1130	1127	90.0%	
Trenčín	1082	1104	88.2%	
Nitra	1037	1045	83.5%	
Žilina	1114	1149	91.8%	
Banská Bystrica	1016	1065	85.1%	
Prešov	942	982	78.4%	
Košice	1142	1192	95.2%	
Priemer všetky mestá vč. Bratislavy	1213	1252		
Priemer všetky mestá bez Bratislavy		1095		

prameň: štatistika NBS

PŮZEMKY - predaj cena: €/m²

Zdroj: Cenaova mapa nehnuteľností SR - www.cena.sk

Mesiac	Bratislava I.		Bratislava II.		Bratislava III.		Bratislava IV.		Bratislava V.		Trnava		Nitra		Trenčín	
	cena	počet	cena	počet	cena	počet	cena	počet	cena	počet	cena	počet	cena	počet	cena	počet
MÁJ '14	654	92	195	138	279	232	187	263	177	62	97	88	60	268	53	44
JÚN '14	648	75	202	143	278	216	184	248	176	63	98	84	57	245	49	28
JÚL '14	683	64	197	125	290	209	182	237	186	57	89	80	38	228	46	32
AUGUST '14	730	78	204	115	287	201	183	209	182	45	90	81	58	248	45	33
SEPTEMBER '14	697	90	198	144	290	236	189	246	167	58	97	94	57	244	50	47
OTÓBER '14	675	92	199	117	287	221	190	239	197	48	108	83	58	256	50	42
NOVEMBER '14	720	123	201	158	292	263	199	268	178	55	88	105	56	260	34	46
DECEMBER '14	692	79	194	97	301	167	194	271	190	39	84	77	55	218	47	36
JANUÁR '15	726	85	197	115	309	179	185	176	186	47	85	79	56	243	47	43
FEBRUÁR '15	695	88	195	133	288	201	190	202	179	44	97	57	58	230	58	35
MAREC '15	705	95	196	130	311	208	191	185	190	35	88	76	58	256	52	42
APRÍL '15	689	94	189	135	301	197	200	275	187	34	86	75	57	240		
MÁJ '15	690	82	193	117	312	185	201	195	194	29	91	74	56	269	55	34

05/14 06/14 07/14 08/14 09/14 10/14 11/14 12/14 01/15 02/15 03/15 04/15 05/15

prameň: Statistika realitných kancelárií

Mesiac	Košice		Prešov		Banská Bystrica		Žilina		Čierna Šanca							
	cena	počet	cena	počet	cena	počet	cena	počet	cena	počet						
MÁJ '14	113	30	78	95	64	8	77	38	51	81	59	154	61	123	81	1025
JÚN '14	121	32	81	49	57	9	72	32	49	67	54	168	64	126	82	977
JÚL '14	114	27	78	42	51	8	71	25	50	72	35	164	63	109	85	841
AUGUST '14	112	26	85	46	56	7	69	22	47	59	36	166	64	105	81	782
SEPTEMBER '14	111	32	81	58	58	9	74	29	48	55	54	179	63	108	82	968
OTÓBER '14	118	39	82	64	74	11	81	33	47	57	56	144	59	134	80	972
NOVEMBER '14	129	33	85	53	77	14	88	37	50	57	55	176	59	154	79	1080
DECEMBER '14	118	30	79	51	71	12	87	39	49	55	53	159	58	163	78	866
JANUÁR '15	122	31	79	58	75	15	84	45	48	59	57	148	57	139	79	943
FEBRUÁR '15	136	25	79	67	81	17	79	40	50	64	58	138	62	93	81	794
MAREC '15	110	40	78	76	89	18	82	53	51	63	58	156	55	175	80	782
APRÍL '15	119	50	79	78	82	17	81	57	48	62	58	175	56	179	80	833
MÁJ '15	122	45	77	67	87	17	82	45	47	65	61	166	57	141	81	762

prameň: Statistika realitných kancelárií

Priemerné ceny nehnuteľností na bývanie (EUR/m ²)				% na priemer všetky mestá	% na priemer všetky mestá bez Bratislavy
	2012	2013	2014	2014	2014
	Bratislava	1661	1660	1648	135.5%
Trnava	824	826	823	67.7%	
Nitra	612	585	580	47.7%	
Trenčín	657	642	629	51.7%	
Žilina	760	776	782	64.3%	
Banská Bystrica	764	737	740	60.9%	
Košice	971	928	920	75.7%	
Prešov	803	787	765	62.9%	
Priemer všetky mestá vč. Bratislavy	1237	1226	1216		
Priemer všetky mestá bez Bratislavy			748		

prameň: statistika NBS

Pracovná skupina definitívne dospela na rokovaní dňa 17. augusta 2015 na základe zhodnotenia výsledkov skúmania ekonomických predpokladov úrovne zdaňovania nehnuteľností v Bratislave k nasledovným možným návrhom na úpravy úrovne dane z nehnuteľností:

1. Stavby na pôdohospodársku produkciu: zosúladenie zo zákonom, zníženie dosahovaného 28-násobku sadzieb dane zo stavieb zvýšením najnižších sadzieb druhu stavieb na pôdohospodársku produkciu (aktuálne sadzby 1., 2. a 3. pásmo - 0,30 €, 0,35 € a 0,40 € za 1 m²).
2. Stavby na bývanie: zosúladenie so zákonom, zníženie dosahovaného 23-násobku sadzieb dane zo stavieb na bývanie zvýšením najnižších sadzieb druhu a stavieb na bývanie (aktuálne sadzby 1., 2. a 3. pásmo 0,36 €, 0,40 € a 0,48 € za 1 m²).
3. Byty: zachovať reláciu úrovne sadzieb bytov (aktuálne sadzby 1., 2. a 3. pásmo - 0,35 €, 0,39 € a 0,47 € za 1 m²) s úrovňou sadzieb stavieb na bývanie.
4. Nebyty: rozšíriť kategóriu dane za nebytové priestory o sadzbu nebytových priestorov s účelom využitia na podnikateľskú činnosť na úroveň sadzieb za ostatné stavby (návrh sadzby 1., 2. a 3. pásmo - 2, 3 a 4 €/m² ročne).
5. Stavebné pozemky: prispôbiť hodnotu pôdy stavebného pozemku (súčasne ustanovená hodnota pôdy vo VZN je vo výške 71,69 eur/1 m²) trhovému trendu na úroveň priemernej ceny odpredaja pozemkov hlavného mesta.

Za súčasných podmienok sa navrhuje ponechať delenie kategórie pásiem sadzieb dane v Bratislave na 3 pásma (1. pásmo - Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica, Lamač; 2. pásmo - Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice, Vrakuňa; 3. pásmo - Staré Mesto).

Na základe vyššie uvedeného boli prepočítané variantné návrhy úprav sadzieb dane na vybrané druhy nehnuteľností. Pracovná skupina po vyhodnotení faktorov dopadov prijala variant návrhu úprav sadzieb na druhy dane stavby na bývanie, stavby na pôdohospodársku produkciu a byty. Pracovná skupina prijala variant pre druh dane zo stavebných pozemkov prijať návrh na úpravu hodnoty pôdy stavebných pozemkov za 1 m² zo súčasných 71,69 eura na 140 eur. Pracovná skupina prijala návrh na vytvorenie kategórie nebytových priestorov na podnikanie vo výške sadzieb dane za ostatné stavby podľa pásiem 1., 2., 3. - vo výške 2-3-4 eur/1 m².

Druh nehnuteľnosti	Daň 2014	2016 zvýšenie v tis. eur
Stavebné pozemky	1 698	1 699
Stavby na pôdohospodársku produkciu	84	85
Stavby na bývanie	1 622	1 622
Byty	4 854	4 855
Nebytové priestory na podnikanie (odhad 40% podiel)	500	970
Celkom vyrubená daň 2014*) a spolu navrhované zvýšenie dane	55 580*)	9 231
Spolu priemerné % zvýšenia		17%

*) Pozn.: Celková vyrubená daň za rok 2014

Úprava sadzieb dane za stavby na bývanie, za stavby na pôdohospodársku produkciu, za byty, zvýšenie hodnoty pôdy za 1 m² stavebných pozemkov a zavedenie kategórie nebytových priestorov na podnikanie v bytových domoch predstavuje nasledovný dopad na platenie dane z nehnuteľností:

1. Byt s priemernou podlahovou plochou 67 m², ročne priemer dane na 1 m² bytu cca 0,80 eur, priemerná mesačná daň cca 4,50 eur (priemerná ročná daň 54 eur) za byt
2. Stavba na bývanie ročne priemer dane na 1 m² (vč. príplatku za podlažia) 1 euro 15 centov, priemerná mesačná daň cca 11 eur (priemerná ročná daň 132 eur na stavbu)
3. Stavba na pôdohospodársku produkciu ročne priemer dane na 1 m² (vč. príplatku za podlažia) 0,68 eur, priemerná mesačná daň 10 eur 50 centov (priemerná ročná daň 126 eur na stavbu).

4. Uvažovaný návrh zvýšenia dane zo stavebných pozemkov vychádza z predpokladov priblíženia hodnoty pôdy k trhovej hodnote pozemkov a motivácie zameranej na skracovanie doby rozostavanosti stavieb. Výpočet dane z nehnuteľností pre kategóriu stavebné pozemky (aj všetky pozemky) je založený na hodnotovom princípe, t.j. daň sa určuje výpočtom: hodnota pôdy za 1 m^2 krát výmera pozemku v m^2 krát sadzba dane v percentách, pričom obec podľa znalostí miestnych podmienok môže v rámci zákona pre účely výpočtu dane upraviť hodnotu pôdy za 1 m^2 alebo sadzbu dane v percentách zo základu dane (základ dane rovná sa výmera pozemku v m^2 krát hodnota pôdy za 1 m^2). Zo štatistiky realitných kancelárií priemerná cena pri predaji pozemkov v Bratislave dosahuje v porovnaní s ostatnými krajskými mestami najvyššiu úroveň, a za obdobie roka od mája 2014-2015 dosahuje priemerná predajná cena pozemkov v Bratislave výšku 311 eur/ m^2 . Priemerná kúpna cena pri predajoch pozemkov hlavným mestom vychádza zo znaleckých posudkov a dosahuje za obdobie rokov 2013 a 2014 výšku 197,90 eur/ m^2 pozemku, pri týchto predajoch už ide prevažne o menej bonitné pozemky (priemer za všetky kategórie pozemkov, pričom stavebné pozemky sú v minimálnom počte). S cieľom zrealizovania hodnoty pôdy stavebných pozemkov podľa podmienok Bratislavy sa navrhuje výška 140 eur/ m^2 (doposiaľ platná hodnota 71,69 eur/ m^2). Priemerná ročná daň za 1 m^2 stavebného pozemku doposiaľ bola vo výške 0,7169 eura za 1 m^2 , podľa návrhu úpravy hodnoty pôdy je vo výške 1,39 eura za 1 m^2 stavebného pozemku.
5. Podľa § 16 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z. správca dane môže vo VZN ustanoviť rôznu ročnú sadzbu dane z bytov za nebytový priestor určený na rôzne účely v bytovom dome. Navrhuje sa ustanoviť sadzbu dane na zdanenie nebytových priestorov v bytových domoch využívaných na ostatné podnikanie alebo inú zárobkovú činnosť. Krajské mestá SR zdaňujú nebytové priestory v bytovom dome na podnikanie alebo na inú zárobkovú činnosť (napr. Nitra 4,65 eura, Košice 1,50-2-3 eurá, Žilina 4 eurá Trenčín 3,286 eura za 1 m^2 podlahovej plochy). Na území Bratislavy sa navrhuje stanoviť sadzby na úrovni sadzieb ostatných stavieb 1.- 2.- 3. pásmo 2-3-4 eurá za 1 m^2 . Priemerná ročná daň za 1 m^2 nebytového priestoru bola doposiaľ vo výške 1,19 eura, podľa návrhu zavedenia kategórie nebytového priestoru na podnikanie v bytovom dome vo výške 3,16 eura za 1 m^2 ročne.

Úprava daňovej úľavy:

Zákon č. 582/2004 Z. z. umožňuje správcovi dane ustanoviť vo VZN zníženie dane alebo oslobodenie od dane na stavby na bývanie a byty vo vlastníctve fyzických osôb starších ako 62 rokov, ak stavba na bývanie alebo byt slúži na ich trvalé bývanie. V súčasnosti Bratislava ako správca dane z nehnuteľností poskytuje zníženie dane na stavbu na bývanie alebo byt pre fyzické osoby, ktoré dovŕšili na zdaňovacie obdobie vek 70 rokov a súčasne stavba na bývanie alebo byt slúži na ich trvalé bývanie.

Na základe záveru prijatého pracovnou skupinou vedenie mesta predkladá návrh pre zmiernenie variantu návrhu zvýšenia sadzieb dane z nehnuteľností na byty a na stavby na bývanie vo forme zníženia hranice daňovej úľavy fyzickým osobám na 62 rokov. Poskytnutie zníženia dane za byty a dane za stavby na bývanie na 62 rokov a viac, sa dotkne až cca 32% z celkového počtu daňovníkov, odhad zníženia dane je vo výške cca 2,1 mil. eur (doposiaľ za rok 2014 poskytnuté zníženie dane za byty a dane za stavby na bývanie boli vo výške cca 418 tis. eur).

ZHRNUTIE:

Na základe predloženého návrhu záverov pracovnej skupiny vedeniu mesta, návrh na úpravu sadzieb dane z nehnuteľností vybraných položiek spoločne so znížením vekovej hranice daňovej úľavy z aktuálne platnej 70 rokov na 62 rokov (týkalo by sa to cca 32%

z celkového počtu daňovníkov) predstavuje zabezpečenie celkových dodatočných zdrojov na podporu a plnenie funkcií mesta a poskytovanie kvalitnejších verejných služieb obyvateľom Bratislavy vo výške cca 7 miliónov eur ročne, resp. došlo by k zvýšeniu príjmov z dane z nehnuteľností celkovo v priemere o 12,6% (zvýšenie výnosov daní z nehnuteľností v roku 2012 predstavovalo celkové priemerné zvýšenie až 22%). Podľa štatútu sa celkový príjem z daní z nehnuteľností delí medzi hlavné mesto: 50% a mestské časti: 50%.

Hlavné mesto predpokladá použiť dodatočné zdroje najmä na podporu kvalitnejších verejných služieb v oblasti dopravy a dopravnej infraštruktúry, opravy ciest a chodníkov, zlepšenie životného prostredia a čistoty v meste a zvýšenie bezpečnosti občanov.

4. Aktuálne plnenie podmienky zákonom stanoveného násobku sadzieb dane z nehnuteľností

Pôvodný zákon o dani z nehnuteľností, zrušený zákonom č. 582/2004 Z. z. s účinnosťou dňom 1. januára 2005, priamo stanovoval sadzby dane z nehnuteľností. Reformou financovania v rámci fiškálnej decentralizácie bola posilnená právomoc obcí s tým, že zákon č. 582/2004 Z. z. obsahuje sadzbu dane z nehnuteľností, ktorú si môžu obce na základe znalosti miestnych podmienok zvýšiť alebo znížiť podľa potreby. Zákon pôvodne neobsahoval určenie hornej hranice sadzby dane z nehnuteľností, avšak s účinnosťou od roku 2007 bola stanovená horná hranica sadzieb dane z nehnuteľností ako násobok najnižšej ročnej sadzby dane pre jednotlivé druhy pozemkov, jednotlivé druhy stavieb a sadzby dane za byt stanovenej správcom dane vo všeobecne záväznom nariadení. Stanovená horná hranica zákonom bola v priebehu ďalšieho obdobia menená.

4.1. Daň z pozemkov

Pre pozemky bola pôvodne stanovená horná hranica 20-násobku najnižšej ročnej sadzby, v súčasnosti sú zákonom stanovené nasledovné násobky sadzieb:

Takto ustanovená ročná sadzba dane z pozemkov nesmie presiahnuť:

- 4.1.1. Pre pozemku druhu orná pôda, chmeľnice, vinice, ovocné sady, trvalé trávnaté porasty 5-násobok ročnej sadzby dane z pozemkov stanovenej v zákone vo výške 0,25% zo základu dane z pozemkov (základ dane z pozemkov = hodnota pôdy v € za 1 m² krát výmera pozemku v m²). 5-násobok je vo výške 1,25 %.

Bratislava vyrubuje uvedené druhy dane z pozemkov v nasledovnej výške:

Druh pozemku	Sadzba % zo základu dane			Vyrubená ročná daň 2014 EUR
	1. pásmo	2. pásmo	3. pásmo	
A-orná pôda, chmeľnice, vinice, ovocné sady	0,3%			248 155
B-Trvalé trávnaté porasty	0,3%			2 176

Sadzba dane pre uvedené druhy pozemkov vo výške 0,3% nepresahuje zákonom stanovený násobok sadzby dane vo výške 1,25% (0,25% * 5).

- 4.1.2. Pre pozemky druhu lesné pozemky, na ktorých sú hospodárske lesy, rybníky s chovom rýb a ostatné hospodársky využívané vodné plochy 10-násobok ročnej sadzby dane z pozemkov stanovenej v zákone vo výške 0,25% zo základu dane z pozemkov. 10-násobok je vo výške 2,5 %.

Druh pozemku	Sadzba % zo základu dane			Vyrubená ročná daň 2014 EUR
	1. pásmo	2. pásmo	3. pásmo	
D-lesné pozemky	0,3%			84
E-rybníky	0,3%			0

Sadzba dane pre uvedené druhy pozemkov vo výške 0,3% nepresahuje zákonom stanovený 10-násobok sadzby dane vo výške 2,5% (0,25% * 10).

4.1.3. Pre pozemky druhu záhrady, zastavané plochy a nádvoría, ostatné plochy a stavebné pozemky 5-násobok najnižšej ročnej sadzby dane z pozemkov ustanovenej správcom dane pre pozemky podľa § 6 ods. 1 písm. b), c) a e) vo všeobecne záväznom nariadení.

Najnižšia sadzba dane je vo VZN stanovená vo výške 0,9%.5-násobok je vo výške 4,5%.

Druh pozemku	Sadzba % zo základu dane			Vyrušená ročná daň 2014 EUR
	1. pásmo	2. pásmo	3. pásmo	
C-záhrady	0,9%	1%	1,2%	955 645
F-zastavané plochy a nádvoría	1,05%	1,15%	1,4%	1 882 784
G-stavebné pozemky	0,9%	1%	1,2%	1 782 798
H-ostatné plochy	1,05%	1,15%	1,15%	1 365 903

Najvyššia sadzba dane pre uvedené druhy pozemkov je vo výške 1,4% a nepresahuje stanovený 5-násobok najnižšej sadzby dane stanovenej vo VZN vo výške 4,5% (0,9% * 5).

V zmysle ustanovenia § 8 ods. 5 zákona č. 582/2004 Z. z., ak by ročná sadzba dane z pozemkov presiahla stanovený násobok, uplatní sa ročná sadzba dane z pozemkov stanovená v zákone vo výške 0,25%.

Návrhom VZN sa navrhuje upraviť hodnota pôdy za 1 m² stavebných pozemkov. Úprava nemá vplyv na dosahovaný násobok najvyššej a najnižšej sadzby dane z pozemkov.

4.2. Daň zo stavieb

Pre stavby bola s účinnosťou pre zdaňovacie obdobie roku 2008 stanovená horná hranica 40-násobku najnižšej ročnej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane vo VZN.

Zákonom č. 460/2011 Z. z. účinným počínajúc pre zdaňovacie obdobie roku 2013 bol 40-násobok zmenený na 10-násobok. Postup pre správcov dane z nehnuteľností bol riešený v ustanovení § 104g ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z. v prechodných ustanoveniach k úpravám účinným od 1. decembra 2013 s tým, že správca dane zosúladí tento násobok najneskôr pri určení sadzieb dane zo stavieb na zdaňovacie obdobie roku 2024, pričom násobok ustanovený správcom dane na príslušné zdaňovacie obdobie nesmie byť vyšší ako násobok ustanovený správcom dane na zdaňovacie obdobie predchádzajúce tomuto zdaňovaciemu obdobiu.

Druh stavby	Sadzba EUR/m ² zastavanej plochy			Vyrušená ročná daň 2014 EUR
	1. pásmo	2. pásmo	3. pásmo	
A-stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,	0,36	0,40	0,48	1 750 892
B-stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,	0,30	0,35	0,40	90 507
C-chaty a stavby na individuálnu rekreáciu	1,43	1,43	1,43	336 631
D-samostatne stojace garáže	1,40	1,50	1,85	1 366 368
E-stavby hromadných garáží	1,40	1,50	1,85	
F-stavby hromadných garáží umiestnené pod zemou	1,40	1,50	1,85	

G-priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu	3	4	5	7 202 778
H-stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou	5	6	8,30	24 243 176
I-ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až h)	2	3	4	8 006 734

Najvyššia sadzba dane pre uvedené druhy stavieb je vo výške 8,30 eura/ m² a dosahuje 28-násobok najnižšej sadzby dane určenej správcom dane vo VZN. Najnižšou sadzbou je sadzba dane za stavby na pôdohospodársku produkcie vo výške 0,30 eura/ m² zastavanej plochy stavby.

Podľa ustanovenia § 104f ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z. ak je najvyššia sadzba dane zo stavieb väčšia ako 10-násobok najnižšej sadzby dane zo stavieb ustanovenej správcom dane podľa predpisov účinných do 30. novembra 2012, správca dane pri každej ďalšej zmene sadzby dane v nasledujúcich zdaňovacích obdobiach zníži tento násobok; ak správca dane tento násobok neznižuje, uplatní sa sadzba dane zo stavieb ustanovená v § 12 ods. 1 citovaného zákona vo výške 0,033 eura za každý aj začatý m² zastavanej plochy.

Návrhom VZN sa navrhujú upraviť najnižšie sadzby dane zo stavieb na bývanie a stavieb na pôdohospodársku produkciu. Nový násobok najvyššej sadzby (8,3 €/m²) k najnižšej sadzbe vo výške 0,72 € sa týmto znižuje z 28-násobku na 11,5-násobok.

4.3. Daň z bytov

Podľa § 14 ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. predmetom dane z bytov v bytovom dome, v ktorom aspoň jeden byt alebo nebytový priestor nadobudli do vlastníctva fyzická osoba alebo právnické osoby, sú byty a nebytové priestory. Podľa § 14 ods. 2 zákona č. 582/2004 Z. z. byt alebo časť bytu v bytovom dome, ktorý sa k 1. januáru zdaňovacieho obdobia využíva na iný účel ako bývanie, sa na účely tohto zákona považuje za nebytový priestor.

Pre **byty** bola s účinnosťou počínajúc pre zdaňovacie obdobie roku 2008 stanovená horná násobku najnižšej ročnej sadzby dane z bytov určenej správcom dane vo VZN vo výške 40-násobku. S účinnosťou počínajúc pre zdaňovacie obdobie roku 2013 bol násobok znížený na 10-násobok najnižšej sadzby dane z bytov.

Pre **nebytové priestory** bola s účinnosťou počínajúc pre zdaňovacie obdobie roku 2008 stanovená horná násobku najnižšej ročnej sadzby dane za nebytové priestory na rôzne účely v bytovom dome bytov ustanovenej správcom dane vo VZN vo výške 10-násobku.

Druh priestoru	Sadzba EUR/m ² podlahovej plochy			Vyrubená ročná daň 2014 EUR
	1. pásmo	2. pásmo	3. pásmo	
A- byty	0,35	0,39	0,47	4 854 715
B- nebytové priestory v bytovom dome	1,05	1,15	1,40	1 490 845

Byty: 10-násobok najnižšej sadzby je vo výške 3,50 eura/ m² podlahovej plochy. Najvyššia sadzba vo výške 0,47 eura nie je vyššia ako stanovený 10-násobok.

Návrhom VZN sa navrhujú upraviť sadzby dane z bytov v relácii k úrovni sadziieb stavieb na bývanie. Návrh najnižšej sadzby dane z bytov je vo výške 0,70 eura/1 m² podlahovej plochy bytu, návrh najvyššej sadzby vo výške 0,94 eura, nie je vyšší ako stanovený 10-násobok (7 eur).

Nebytové priestory: 10-násobok najnižšej sadzby je vo výške 10,50 eura/ m² podlahovej plochy. Najvyššia sadzba vo výške 1,40 eura nie je vyššia ako stanovený 10-násobok.

Návrhom VZN sa navrhuje zavedenie kategórie sadzby dane z nebytových priestorov slúžiacich na podnikanie a na inú zárobkovú činnosť. Návrh najnižšej sadzby z nebytových priestorov v bytovom dome je vo výške 1,05 eura, návrh najvyššej sadzby vo výške 4 eurá nie je vyšší ako stanovený 10-násobok (10,50 eur).

II. OSOBITNÁ ČASŤ

Čl. I

K 1

V súlade s 7 ods. 7 zákona č. 582/2004 Z. z. sa navrhuje ustanoviť pre stavebné pozemky v Bratislave hodnota pôdy vo výške 140 eur/1 m² namiesto doposiaľ platnej hodnoty pôdy pre stavebné pozemky vo výške 71,69 eur/1 m². Pre stanovenie hodnoty pôdy sa vychádza z priemernej ceny pôdy pri predajoch pozemkov v Bratislave.

K 2

Navrhuje sa nová sadzba dane za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu pre 1. pásmo vo výške 0,72 eura (súčasnne platná sadzba 0,36 eura).

K 3

Navrhuje sa nová sadzba dane za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu pre 1. pásmo vo výške 0,72 eura (súčasnne platná sadzba 0,30 eura).

K 4

Navrhuje sa nová sadzba dane za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu pre 2. pásmo vo výške 0,80 eura (súčasnne platná sadzba 0,40 eura).

K 5

Navrhuje sa nová sadzba dane za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu pre 2. pásmo vo výške 0,80 eura (súčasnne platná sadzba 0,35 eura).

K 6

Navrhuje sa nová sadzba dane za stavby na bývanie a drobné stavby, ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu pre 3. pásmo vo výške 0,96 eura (súčasnne platná sadzba 0,48 eura).

K 7

Navrhuje sa nová sadzba dane za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu pre 3. pásmo vo výške 0,96 eura (súčasnne platná sadzba 0,40 eura).

K 8

Uvádza sa znenie ustanovenia § 5. ods. 4 VZN č. 12/2014 do súladu so znením ustanovenia § 12 ods. 3 zákona č. 582/2014 Z. z. a navrhuje sa ustanoviť v príplatok za každé ďalšie nadzemné podlažie okrem prvého nadzemného podlažia v jednej výške 0,33 eura. Doposiaľ bol pre stavby na bývanie a stavby na pôdohospodársku produkciu stanovený príplatok vo výške 0,17 eura.

K 9

Mení a dopĺňa sa znenie ustanovenia § 7 VZN č. 12/2014.

V odseku 1, 2 a 3 v písm. a) sa mení sadzba dane za byt:

1. pásmo: z 0,35 eura na 0,70 eura za 1 m² podlahovej plochy bytu,
2. pásmo: z 0,39 eura na 0,78 eura za 1 m² podlahovej plochy bytu,
3. pásmo: z 0,47 eura na 0,94 eura za 1 m² podlahovej plochy bytu.

V odseku 1, 2 a 3 sa vkladá nové písmeno b), ktorým sa ustanovuje sadzba dane za nebytový priestor v bytovom dome slúžiaci na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou:

1. pásmo: 2 eurá za 1 m² podlahovej plochy nebytového priestoru,
2. pásmo: 3 eurá za 1 m² podlahovej plochy nebytového priestoru,
3. pásmo: 4 eurá za 1 m² podlahovej plochy nebytového priestoru.

V odseku 1, 2 a 3 doterajšie písmeno b) sa mení na písmeno c) a ponecháva sa sadzba dane za nebytový priestor neuvedený v písmene b):

1. pásmo: 1,05 eura za 1 m² podlahovej plochy nebytového priestoru,
2. pásmo: 1,15 eura za 1 m² podlahovej plochy nebytového priestoru,
3. pásmo: 1,40 eura za 1 m² podlahovej plochy nebytového priestoru.

K 10

Správca dane z nehnuteľností Bratislava poskytuje fyzickým osobám starším ako 70 rokov zníženie dane z pozemkov o 50 %, ak tieto pozemky slúžia výhradne na ich osobnú potrebu. Zo zníženia dane sa navrhuje vymedziť stavebné pozemky.

K 11

Navrhuje sa znížiť dolnú hranicu poskytnutia zníženia dane zo stavieb na bývanie a z bytov fyzickým osobám starším ako 62 rokov v súlade s ustanovením § 17 ods. 3 písmo. d) zákona č. 582/2004 Z. z.

Čl. II

Primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2014 o dani z nehnuteľností tak, ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. III

V súlade s ustanovením § 98 zákona č. 582/2004 Z. z. sa navrhuje účinnosť všeobecne záväzného nariadenia dňom 1. januára 2016.

N á v r h
Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

č. .../2015
z 2015

o dani z nehnuteľností

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 7 ods. 7, § 8 ods. 2, § 12 ods. 2 a 3, § 16 ods. 2 a 3, § 17 ods. 2 až 4 a § 17a zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov sa uznieslo:

§ 1
Základné ustanovenia

(1) Toto všeobecne záväzné nariadenie (ďalej len „nariadenie“) upravuje podmienky určovania a vyberania dane z nehnuteľností na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „hlavné mesto“).

(2) Daň z nehnuteľností (ďalej len „daň“) na území hlavného mesta zahŕňa

- a) daň z pozemkov,
- b) daň zo stavieb,
- c) daň z bytov a z nebytových priestorov v bytovom dome¹⁾ (ďalej len „daň z bytov“).

(3) Správcom dane je hlavné mesto.

(4) Zdaňovanie pozemkov, stavieb, bytov a nebytových priestorov v bytovom dome ustanovuje osobitný predpis,²⁾ ktorý upravuje daňovníka dane, predmet dane, základ dane, základné ročné sadzby dane, ktoré môže hlavné mesto znížiť alebo zvýšiť, oslobodiť od platenia dane, vznik a zánik daňovej povinnosti, povinnosť predkladania daňového priznania, vyrubenie dane a platenie dane.

Daň z pozemkov
§ 2
Základ dane

(1) Základom dane z pozemkov pre pozemky druhu orná pôda, chmeľnice, vinice, ovocné sady a trvalé trávnaté porasty je hodnota pozemku bez porastov určená vynásobením výmery pozemkov v m² a hodnoty pôdy za 1 m² uvedenej v osobitnom predpise.³⁾

(2) Základom dane z pozemkov pre lesné pozemky, na ktorých sú hospodárske lesy,⁴⁾ rybníky s chovom rýb a ostatné hospodársky využívané vodné plochy je hodnota pozemku

¹⁾ § 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 182/1993 Z. z. o vlastníctve bytov a nebytových priestorov v znení neskorších predpisov.

²⁾ Zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov.

³⁾ Príloha č. 1 k zákonu č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

⁴⁾ § 12 písm. c) zákona č. 326/2005 Z. z. o lesoch.

bez porastov určená vynásobením výmery pozemkov v m² a hodnoty pozemku zistenej na 1 m² podľa osobitných predpisov.⁵⁾

(3) Základom dane z pozemkov pre pozemky druhu záhrady, zastavané plochy a nádvoria a ostatné plochy⁶⁾ je hodnota pozemku určená vynásobením výmery pozemkov v m² a hodnoty pozemkov za 1 m² uvedenej v osobitnom predpise.⁷⁾

(4) Základom dane z pozemkov pre stavebné pozemky⁸⁾ je hodnota pozemku určená vynásobením výmery pozemkov v m² a hodnoty pozemku vo výške ~~71,69~~ 140 eura za 1 m².⁹⁾

(5) Základom dane z pozemkov, na ktorých sa nachádza transformačná stanica alebo predajný stánok slúžiaci k predaju tovaru a poskytovaniu služieb (ďalej len „predajný stánok“) je hodnota pozemku určená vynásobením skutočnej výmery transformačnej stanice alebo predajného stánku v m² a hodnoty pozemku vo výške 71,69 eura za 1 m².⁹⁾

§ 3 Sadzba dane

(1) Správca dane určuje na území hlavného mesta ročnú sadzbu dane z pozemkov vo výške 0,3 % u pozemkov uvedených v § 2 ods. 1 a 2.

(2) Správca dane určuje na území hlavného mesta ročnú sadzbu dane z pozemkov uvedených v § 2 ods. 3 až 5 vo výške:

- a) u pozemkov na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač
 1. 0,9 % záhrady, stavebné pozemky, pozemky, na ktorých sa nachádza transformačná stanica alebo predajný stánok,
 2. 1,05 % zastavané plochy a nádvoria, ostatné plochy,
- b) u pozemkov na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa
 1. 1 % záhrady, stavebné pozemky, pozemky, na ktorých sa nachádza transformačná stanica alebo predajný stánok,
 2. 1,15 % zastavané plochy a nádvoria, ostatné plochy,
- c) u pozemkov na území mestskej časti Staré Mesto
 1. 1,2 % záhrady, stavebné pozemky, pozemky, na ktorých sa nachádza transformačná stanica alebo predajný stánok,
 2. 1,4 % zastavané plochy a nádvoria, ostatné plochy.

⁵⁾ Zákon č. 382/2004 Z. z. o znalcoch, tlmočníkoch a prekladateľoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vyhláška Ministerstva spravodlivosti Slovenskej republiky č. 492/2004 Z. z. o stanovení všeobecnej hodnoty majetku v znení neskorších predpisov.

⁶⁾ Príloha č. 1 vyhlášky Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky č. 461/2009 Z. z., ktorou sa vykonáva zákon Národnej rady Slovenskej republiky č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov.

⁷⁾ Príloha č. 2 k zákonu č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

⁸⁾ § 6 ods. 4 a 5 zákona č. 582/2004 Z. z. v znení zákona č. 538/2007 Z. z.

⁹⁾ § 7 ods. 7 zákona č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

(3) Daň z pozemkov sa vypočíta ako súčin základu dane podľa § 2 a ročnej sadzby dane z pozemkov podľa odsekov 1 a 2.¹⁰⁾

Daň zo stavieb
§ 4
Základ dane

Základom dane zo stavieb je výmera zastavanej plochy v m². Zastavanou plochou sa rozumie pôdorys stavby na úrovni najrozsiahlejšej nadzemnej časti stavby, pričom sa do zastavanej plochy nezapočítava prečnievajúca časť strešnej konštrukcie stavby. Základom dane pri stavbe hromadných garáží umiestnenej pod zemou je výmera zastavanej plochy v m², pričom zastavanou plochou sa rozumie pôdorys na úrovni najrozsiahlejšej podzemnej časti stavby.

§ 5
Sadzba dane

(1) Ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) ~~0,36~~ 0,72 eura za stavby na bývanie¹¹⁾ a drobné stavby,¹²⁾ ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) ~~0,30~~ 0,72 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za chaty a stavby na individuálnu rekreáciu,
- d) 1,40 eura za samostatne stojace garáže, stavby hromadných garáží a stavby hromadných garáží umiestnené pod zemou,
- e) 3 eurá za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 5 eur za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- g) 2 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

(2) Ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) ~~0,40~~ 0,80 eura za stavby na bývanie¹¹⁾ a drobné stavby,¹²⁾ ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) ~~0,35~~ 0,80 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za chaty a stavby na individuálnu rekreáciu,

¹⁰⁾ § 8a zákona č. 582/2004 Z. z. v znení zákona č. 538/2007 Z. z.

¹¹⁾ § 43b ods. 1 písm. a) a b) zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov.

¹²⁾ § 139b zákona č. 50/1976 Zb. v znení neskorších predpisov.

- d) 1,50 eura za samostatne stojace garáže, stavby hromadných garáží a stavby hromadných garáží umiestnené pod zemou,
- e) 4 eurá za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 6 eur za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- g) 3 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

(3) Ročná sadzba dane zo stavieb na území mestskej časti Staré Mesto je za každý aj začatý m² zastavanej plochy určená vo výške:

- a) ~~0,48~~ 0,96 eura za stavby na bývanie¹¹⁾ a drobné stavby,¹²⁾ ktoré majú doplnkovú funkciu pre hlavnú stavbu,
- b) ~~0,40~~ 0,96 eura za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- c) 1,43 eura za chaty a stavby na individuálnu rekreáciu,
- d) 1,85 eura za samostatne stojace garáže, stavby hromadných garáží a ~~stavby~~ hromadných garáží umiestnené pod zemou,
- e) 5 eur za priemyselné stavby, stavby slúžiace energetike, stavby slúžiace stavebníctvu, stavby využívané na skladovanie vlastnej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- f) 8,30 eura za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- g) 4 eurá za ostatné stavby neuvedené v písmenách a) až f).

(4) Správca dane určuje pri viacpodlažných stavbách podľa odseku 1 ~~písm. a) a b)~~, ~~odseku 2 písm. a) a b)~~ a ~~odseku 3 písm. a) a b)~~ príplatok za podlažie v sume 0,17 eura a podľa odseku 1 ~~písm. c) až g)~~, ~~odseku 2 písm. c) až g)~~ a ~~odseku 3 písm. c) až g)~~ príplatok za podlažie v sume 0,33 eura za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia.¹³⁾

(5) Daň zo stavieb sa vypočíta podľa osobitného predpisu¹⁴⁾ s použitím ustanovení § 4 a § 5.

Daň z bytov
§ 6
Základ dane

Základom dane z bytov je výmera podlahovej plochy bytu alebo nebytového priestoru v m².

§ 7
Sadzba dane

(1) Ročná sadzba dane z bytov na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač je určená vo výške:

- a) ~~0,35~~ 0,70 eura za každý aj začatý m² podlahovej plochy bytu,

¹³⁾ § 12 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

¹⁴⁾ § 12a zákona č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

- b) 2 eurá za každý aj začatý m² nebytového priestoru v bytovom dome slúžiacého na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou.
- c) 1,05 eura za každý aj začatý m² nebytového priestoru neuveďného v písm. b).

(2) Ročná sadzba dane z bytov na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa je určená vo výške:

- a) ~~0,39~~ 0,78 eura za každý aj začatý m² podlahovej plochy bytu,
- b) 3 eurá za každý aj začatý m² nebytového priestoru v bytovom dome slúžiacého na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou.
- c) 1,15 eura za každý aj začatý m² nebytového priestoru neuveďného v písm. b).

(3) Ročná sadzba dane z bytov na území mestskej časti Staré Mesto je určená vo výške:

- a) ~~0,47~~ 0,94 eura za každý aj začatý m² podlahovej plochy bytu,
- b) 4 eurá za každý aj začatý m² nebytového priestoru v bytovom dome slúžiacého na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou.
- c) 1,40 eura za každý aj začatý m² nebytového priestoru neuveďného v písm. b).

(4) Daň z bytov sa vypočíta ako súčin základu dane podľa § 6 tohto nariadenia a ročnej sadzby dane podľa odsekov 1 až 3.¹⁵⁾

Spoločné ustanovenia pre daň z nehnuteľností

§ 8

Oslobodenie od dane a zníženie dane

(1) Správca dane ustanovuje, že od dane z pozemkov sú oslobodené:

- a) močiare, plochy slatín a slancov, rašeliniská, remízky, háje, vetrolamy a pásma hygienickej ochrany vodných zdrojov I. stupňa a II. stupňa,¹⁶⁾
- b) pozemky verejne prístupných parkov a verejne prístupných športovísk,
- c) pozemky, na ktorých sú cintoríny, kolumbária, urnové háje a rozptylové lúky.¹⁷⁾

(2) Správca dane ustanovuje zníženie dane z pozemkov o 50 % dane na pozemky, ktorých vlastníckmi sú fyzické osoby staršie ako 70 rokov, ak tieto pozemky slúžia výhradne na ich osobnú potrebu, okrem stavebných pozemkov.

(3) Správca dane ustanovuje, že od dane zo stavieb sú oslobodené stavby slúžiace detským domovom.

(4) Správca dane ustanovuje zníženie dane zo stavieb a zníženie dane z bytov:

¹⁵⁾ § 16a zákona č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

¹⁶⁾ Zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov.

¹⁷⁾ Zákon č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve.

- a) o 50 % dane, na stavby na bývanie a byty vo vlastníctve fyzických osôb starších ako ~~70~~ 62 rokov alebo držiteľov preukazu fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím alebo držiteľov preukazu fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím so sprievodcom, ako aj prevažne alebo úplne bezvládných fyzických osôb, ktoré slúžia na ich trvalé bývanie,
- b) o 50 % dane, na garáže a nebytové priestory v bytových domoch slúžiace ako garáž vo vlastníctve držiteľov preukazu fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím alebo držiteľov preukazu fyzickej osoby s ťažkým zdravotným postihnutím so sprievodcom, ktoré slúžia pre motorové vozidlo používané na ich dopravu.

(5) Pri súběhu snížení dane sa uplatní snížení dane výhodnějšie pre daňovníka.¹⁸⁾

(6) Daňovník uplatní nárok na snížení dane alebo oslobodenie od dane podľa odsekov 1 až 4 v priznaní k dani z nehnuteľností alebo v čiastkovom priznaní na to zdaňovacie obdobie, na ktoré mu prvýkrát vzniká nárok na snížení dane alebo oslobodenie od dane, najneskôr v lehote do 31. januára bežného zdaňovacieho obdobia podľa § 99a ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z., inak nárok na príslušné zdaňovacie obdobie zaniká.

§ 9

Vyrubovanie dane

(1) Správca dane vyrubuje daň každoročne podľa stavu k 1. januáru príslušného zdaňovacieho obdobia na celé zdaňovacie obdobie rozhodnutím.¹⁹⁾

(2) Správca dane určuje, že nebude vyrubovať daň do troch eur vrátane.²⁰⁾

§ 10

Záverečné ustanovenia

(1) Časti hlavného mesta sú ustanovené katastrálnymi územiami mestských častí hlavného mesta vymedzené osobitnými predpismi.²¹⁾

(2) V konaní vo veciach dane sa postupuje podľa osobitných predpisov.²²⁾

§ 11

Zrušovacie ustanovenie

Zrušuje sa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2014 o dani z nehnuteľností.

¹⁸⁾ § 17 ods. 5 zákona č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov.

¹⁹⁾ § 99e ods. 1 zákona č. 582/2004 Z. z. v znení zákona č. 460/2011 Z. z.

²⁰⁾ § 99e ods. 9 zákona č. 582/2004 Z. z. v znení zákona č. 286/2012 Z. z.

²¹⁾ Príloha k zákonu Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení zákona č. 535/2008 Z. z., čl. 4 ods. 1 a 2 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy, všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 6/2001, ktorým sa podrobne vymedzujú územia mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy.

²²⁾ Napríklad zákon č. 582/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, zákon č. 563/2009 Z. z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

§ 12
Účinnosť

Toto nariadenie nadobúda účinnosť 1. januára 2016.

JUDr. Ivo Nesrovnal
primátor



N á v r h
Všeobecne záväzné nariadenie
hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy

č. .../2015
z 2015,

ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky
Bratislavy č. 12/2014 o dani z nehnuteľností

Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy podľa § 11 ods. 5 písm. c) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov a § 7 ods. 7, § 8 ods. 2, § 12 ods. 2 a 3, § 16 ods. 2 a 3, § 17 ods. 2, 3, 4 a 6 zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov sa uznieslo:

Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2014 o dani z nehnuteľností sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 2 ods. 4 sa slová „71,69 eura” nahrádzajú slovami „140 eur”.
2. V § 5 ods. 1 písm. a) sa slová „0,36 eura” nahrádzajú slovami „0,72 eura”.
3. V § 5 ods. 1 písm. b) sa slová „0,30 eura” nahrádzajú slovami „0,72 eura”.
4. V § 5 ods. 2 písm. a) sa slová „0,40 eura” nahrádzajú slovami „0,80 eura”.
5. V § 5 ods. 2 písm. b) sa slová „0,35 eura” nahrádzajú slovami „0,80 eura”.
6. V § 5 ods. 3 písm. a) sa slová „0,48 eura” nahrádzajú slovami „0,96 eura”.
7. V § 5 ods. 3 písm. b) sa slová „0,40 eura” nahrádzajú slovami „0,96 eura”.
8. V § 5 ods. 4 znie:

„(4) Správca dane určuje pri viacpodlažných stavbách podľa odseku 1, 2 a 3 príplatok za podlažie v sume 0,33 za každé ďalšie podlažie okrem prvého nadzemného podlažia.¹³⁾“

Poznámka pod čiarou k odkazu 13 znie:

„¹³⁾ § 12 ods. 3 zákona č. 582/2004 Z.z. v znení neskorších predpisov.“

9. § 7 vrátane nadpisu znie:

„§ 7
Sadzba dane

(1) Ročná sadzba dane z bytov na území mestskej časti Rusovce, Jarovce, Čunovo, Vajnory, Devín, Záhorská Bystrica a Lamač je určená vo výške:

- a) 0,70 eura za každý aj začatý m² podlahovej plochy bytu,
- b) 2 eurá za každý aj začatý m² nebytového priestoru v bytovom dome slúžiacého na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- c) 1,05 eura za každý aj začatý m² nebytového priestoru neuvedeného v písm. b).

(2) Ročná sadzba dane z bytov na území mestskej časti Nové Mesto, Ružinov, Petržalka, Karlova Ves, Dúbravka, Devínska Nová Ves, Rača, Podunajské Biskupice a Vrakuňa je určená vo výške:

- a) 0,78 eura za každý aj začatý m² podlahovej plochy bytu,
- b) 3 eurá za každý aj začatý m² nebytového priestoru v bytovom dome slúžiacého na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- c) 1,15 eura za každý aj začatý m² nebytového priestoru neuvedeného v písm. b).

(3) Ročná sadzba dane z bytov na území mestskej časti Staré Mesto je určená vo výške:

- a) 0,94 eura za každý aj začatý m² podlahovej plochy bytu,
- b) 4 eurá za každý aj začatý m² nebytového priestoru v bytovom dome slúžiacého na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a zárobkovou činnosťou,
- c) 1,40 eura za každý aj začatý m² nebytového priestoru neuvedeného v písm. b).

(4) Daň z bytov sa vypočíta ako súčin základu dane podľa § 6 tohto nariadenia a ročnej sadzby dane podľa odsekov 1 až 3.¹⁵⁾“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 15 znie:

„¹⁵⁾ § 16a zákona č. 582/2004 Z.z. v znení neskorších predpisov.“.

10. V § 8 ods. 2 sa za slovo „potrebu“ vkladá čiarka a slová „okrem stavebných pozemkov“.

11. V § 8 ods. 4 písm. a) sa číslo „70“ nahrádza číslom „62“.

Čl. II

Primátor hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy sa splnomocňuje, aby vyhlásil úplné znenie všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 12/2014 o dani z nehnuteľností tak, ako vyplýva zo zmien a doplnení vykonaných týmto všeobecne záväzným nariadením.

Čl. III

Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 1. januára 2016.

JUDr. Ivo Nesrovnal
primátor

Dôvodová správa

DAŇ NA ROK 2016

I. VŠEOBECNÁ ČASŤ

1. Postavenie Bratislavy a identifikácia možností zlepšenia financovania

Bratislava v zmysle platných zákonných úprav plní úlohy vyplývajúce z jej postavenia ako hlavného mesta Slovenskej republiky a politického, kultúrneho, obchodného a spoločenského centra Slovenska a je povinná zabezpečovať ďalšie funkcie a úlohy samosprávy Bratislavy celomestského ako aj miestneho charakteru vyplývajúce zo zákona.

Ako bolo už pri schvaľovaní rozpočtu na roky 2015-2017 konštatované, vysoký dlh, neuhradené faktúry po lehote splatnosti, nevýhodné zmluvy, nekoordinované čerpanie projektov EÚ s disponibilnými možnosťami financovania mesta priviedli Bratislavu na okraj finančného kolapsu. Hlavou úlohou nového vedenia mesta pri schvaľovaní rozpočtu mesta sa stala nevyhnutnosť okamžite zaviesť opatrenia, ktoré zamedzia plytvaniu a zefektívnia procesy tak, aby v nasledujúcich rokoch boli naplnené vybrané programové ciele mesta najmä v oblastiach zlepšenia dopravy a dopravnej infraštruktúry, kvality životného prostredia, čistoty mesta, bezpečnosti občanov a i.

Vo vzťahu k Bratislave ako hlavnému mestu Slovenskej republiky je dlhodobo konštatovaná nízka úroveň angažovanosti financovania potrieb hlavného mesta zo strany štátu. Nedostatočné finančné prostriedky na príjmovej strane, vyplývajúce zo zákonného nastavenia financovania hlavného mesta SR sa konkrétne prejavujú v znížení koeficientu výnosu dane z príjmov fyzických osôb (DPFO) od roku 2012 zo 70,3% na 65,4% z dôvodu postupného znižovania deficitu verejných financií. Ako bolo konštatované na zasadnutí ZMOS v júni 2014, výnos DPFO aj po zvýšení na 67,0% nezodpovedá očakávaniam samospráv, ktoré musia uhrádzať z vlastných zdrojov aj časť preneseného výkonu štátnej správy, nie sú schopné naplniť zákonom stanovené požiadavky (napr. zvyšovanie plátov vlastných zamestnancov, ktorí realizujú výkon štátnej správy).

Negatívny vplyv na príjmy hlavného mesta SR Bratislavy majú aj výsledky sčítania ľudu z roku 2011, po ktorých klesol štatistický počet obyvateľov, ktorý je rozhodujúci pre rozdelenie dane z príjmov fyzických osôb medzi jednotlivé mestá a obce, napriek tomu, že odborníci odhadujú, že v Bratislave žije zhruba 450 000 obyvateľov, čo by mohol preukázať register fyzických osôb. Analýzy k územnému generelu Bratislavy navyše uvádzajú odhad až cca 140 tis. denne dochádzajúcich osôb, aj pre ktoré je potrebné v určitej miere zabezpečovať úlohy obce.

Tieto vplyvy sa odrazili v predchádzajúcich obdobiach v zníženej miere investovania, výdavkov na opravy a údržby. Hlavné mesto SR Bratislava nutne prioritizuje úhrady výdavkov zo svojho rozpočtu na spolufinancovanie projektov EÚ pred úhradou výdavkov v súvislosti so zabezpečením hlavných a základných funkcií hlavného mesta SR Bratislavy (oprava a údržba ciest a chodníkov, výsadba a údržba zelene, zabezpečenie čistoty v meste, výdavky na rozvoj mestskej a občianskej infraštruktúry, atď.).

V rozpočtovej štruktúre príjmov mesta sú najvýznamnejšou položkou daňové príjmy, ktoré tvoria viac ako polovicu príjmov mesta. Z daňových príjmov tvorí najväčšiu položku podiel na dani z príjmov fyzických osôb cca 65 %, daň z nehnuteľností cca 17 %, ostatné miestne dane cca 2 % a poplatok za komunálne odpady cca 16 %. Položku podielu na dani z príjmov fyzických osôb mesto nevie ovplyvniť, položka poplatku za odpady je účelovo viazaná na krytie výdavkov na nakladanie s odpadmi na území mesta.

Samospráva obcí a miest za svoje kľúčové princípy fungovania považuje subsidiaritu a solidaritu. Systém ale musí byť aj spravodlivý. Financovanie Bratislavy ako najväčšieho mesta a zároveň hlavného mesta nie je ale spravodlivé.

O tom, akú sumu dostane hlavné mesto z daní z príjmov fyzických osôb určuje Nariadenie vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve.

V § 2 je určené ako sa rozdelí výnos dane medzi obce/mestá a samotný vzorec je príloha č. 4.

VEĽKOSTNÉ KATEGÓRIE OBCÍ A KOEFICIENTY VEĽKOSTNÝCH KATEGÓRIÍ OBCÍ

Veľkostná kategória obce	Koeficient
1 - 1 000	0,89
1 001 - 5 000	0,90
5 001 - 10 000	0,91
10 001 - 50 000	0,94
50 001 - 100 000	1,13
Košice	1,50
Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava	2,35

Návrh pripravovaný pod gesciou vtedajšieho splnomocnenca pre decentralizáciu V. Nižňanského ráta pre hlavné mesto s koeficientom vyšším. V schválenom návrhu ale boli uprednostnené iné argumenty a dodnes žiadna Vláda SR sa vážne týmto problémom nezaoberala.

Pri ukazovateli „počet obyvateľov“ je Bratislava znevýhodnená. K 31.12.2014 malo mesto Košice 239 464 obyvateľov, Bratislava 419 678 obyvateľov. Ak by ukazovateľom bol iba počet obyvateľov, tak by mal byť koeficient pre Bratislavu skoro 2x väčší.

Štatistický úrad Slovenskej republiky (ŠÚ SR) poskytuje Ministerstvu financií Slovenskej republiky, daňovým úradom prostredníctvom Daňového riaditeľstva Slovenskej republiky, republikovým združeniam obcí a vyšším územným celkom údaje potrebné na rozdeľovanie a poukazovanie výnosu dane v termíne 31. októbra príslušného kalendárneho roka.

ŠÚ SR pritom ako základ na výpočet používa výsledky sčítania obyvateľov, ktoré sa koná raz za 10 rokov. V každom sčítaní je istá chybovosť a ostatné sčítanie z roku 2011 znamenalo, že v Bratislave sa nesčítalo viac ako 40 - 50 tisíc obyvateľov, čo predstavuje chýbajúci príjem do rozpočtu mesta cca 250€/1 obyvateľa. Táto skutočnosť znamená výpadok na príjmovej stránke, ktorý negatívne ovplyvňuje možnosti mesta plniť si úlohy a zabezpečovať služby, cca 12,5 miliónov eur ročne.

VZOREC na výpočet podielu obce na výnose dane je pomerne komplikovaný, a tiež nezohľadňuje isté skutočnosti, ktoré Bratislavu, ale aj ostatné veľké mestá znevýhodňujú. V Bratislave je veľké množstvo ľudí, ktorí sem prišli za prácou, štúdiom, a pod. a využívajú verejné služby, ktoré mesto poskytuje. Nie je to ale nikde zohľadnené.

Vo vzorci by mali byť zohľadnené aj také ukazovatele, ako je počet ľudí prechodne ubytovaných, študentov SŠ a VŠ, denne dochádzajúce osoby a podobne.

Čo sa týka výšky podielov pre jednotlivé obce, nariadenie vlády SR zohľadňuje nasledujúce kritériá:

- nadmorská výška stredy obce;
- veľkostná kategória obce – vymedzených je päť veľkostných kategórií (1–1000 obyvateľov; 1001–5000 obyvateľov; 5001–10 000 obyvateľov; 10 001–50 000 obyvateľov a 50 000–100 000 obyvateľov) a osobitné koeficienty sú určené pre Košice a Bratislavu;
- počet žiakov škôl a školských zariadení v zriaďovateľskej pôsobnosti obce;
- počet obyvateľov obce s vekom aspoň 62 rokov.

Návrh z roku 2004 predpokladal využívanie takých koeficientov, ktoré by viedli najmenšie obce k zvažovaniu ich zlúčenia s väčšími obcami, ktorým ministerstvo priznávalo výrazne vyššie koeficienty, lobovanie zástupcov Združenia miest a obcí Slovenska viedlo k tomu, že rozdiel v koeficientoch pre najmenšie obce a veľké obce bol iba minimálny.

Napríklad podľa pôvodného návrhu mali mať obce s populáciou do 250 obyvateľov koeficient 0,25, obce s populáciou od 251 do 1000 obyvateľov koeficient 0,49, obce s populáciou 5001–10 000 obyvateľov koeficient 0,78 a obce s populáciou 20 001–50 000 obyvateľov koeficient 0,98. Schválená verzia však určila pri najmenších z uvádzaných obcí koeficient 0,89 a pri najväčších 0,94. Tento stav pretrval dodnes a výraznejšie sa zmenilo iba to, že sa zredukoval počet veľkostných kategórií.

Napriek tomu, že vládne určovanie kritérií na rozdeľovanie týchto výnosov malo byť iba dočasným riešením a v neskoršom období by mali byť takéto kritériá určené zákonom, do dnešného dňa k takejto zmene nedošlo a vláda SR aj naďalej určuje svojim nariadením kritériá, prostredníctvom ktorých daňové úrady rozdeľujú a poukazujú obciam a samosprávnym krajom konkrétne podiely na určenom výnose z dane z príjmov. Pretože neboli zohľadnené aj také ukazovatele, ako sa obec/mesto podieľa na tvorbe hospodárstva (HDP) a zároveň aké má náklady so zabezpečením verejných služieb, Bratislava je výrazne znevýhodnená.

Po roku 2004 sa prestala využívať dotácia na výkon samosprávnych funkcií, ako aj dotácia na mestskú verejnú dopravu. Na jednej strane tak prestali byť robené rozdiely medzi najmenšími obcami, najväčšími obcami/mestami a zvyšnými obcami. Hlavným argumentom v tomto prípade však bola skutočnosť, že obce sú povinné financovať výkon vlastných kompetencií z vlastných zdrojov, a že úbytok prostriedkov z týchto dotácií si môžu kompenzovať napríklad aktívnym využívaním miestnych daní

Dotácie na Dopravný podnik Bratislava, a.s. – ide o 60 miliónov eur - sú najvyššou položkou v rámci rozpočtu. Mestskou verejnou hromadnou dopravou sa ale nevozia len Bratislavčania, ale aj ostatní ľudia, ktorí navštevujú mesto. Táto doprava slúži všetkým, ale financovaná je len z mestských zdrojov, a teda napr. bezplatné či zľavnené cestovné pre rôzne kategórie užívateľov, a to aj s trvalým pobytom mimo Bratislavu znáša mesto.. čo napr. len u ĽZP je niekoľko miliónov eur ročne.

Aj pri prenesenom výkone štátnej správy Bratislava, ale aj iné mestá, doplácajú na to, že nie sú zákonom stanovené pravidlá, ako sa tento výkon financuje a ak náklady s tým spojené sú vyššie ako schválený príspevok, v štátnom rozpočte na najbližší rok sa to zohľadní a kompenzuje.

Pretože „Región Bratislava“ podľa Eurostatu je 6. najbohatší v rámci Európskej únie, mesto bolo vylúčené z možnosti čerpať eurofondy na zlepšenie infraštruktúry, cestnej siete, a i. Napriek faktu, že aj tu existoval a stále pretrváva veľký modernizačný dlh (za socializmu sa málo investovalo do opráv a údržby ciest, mostov, ale aj budov...) a vstupom do EÚ museli samosprávy akceptovať opatrenia na zlepšenie životného prostredia, energetickej úspornosti, zo strany štátu a vlády na toto neboli vyčlenené nijaké zdroje.

Zhrnutie:

Súčasný systém financovania je nespravodlivý, potreby Bratislavy nie sú zohľadnené a z vlastných zdrojov nemôže plniť svoje funkcie a zvyšovanie kvality služieb či rozvoj je nereálny. Toto bolo v minulosti čiastočne sanované predajom nehnuteľného majetku, ale dnes je jednak realitný trh presýtený a jednak už ani mesto nemá k dispozícii bonitné nehnuteľnosti, o ktoré by bol záujem. Navyiac, predaj majetku nie je dobrým a systémovým, a už vôbec dlhodobým riešením.

Bratislava, jej vedenie aj občania sú pripravení v rámci svojich možností veci riešiť, ale nutné sú systémové a legislatívne zmeny, ktoré majú v rukách Vláda SR a NR SR.

Preto sa pokračuje v hľadaní vlastných rezerv, v hospodárnom nakladaní s majetkom a ako posledná možnosť je aj zvyšovanie tých daní, na ktoré má samospráva kompetencie.

Bratislava je nielen vstupnou bránou, výkladnou skriňou, ale aj hnacím motorom hospodárstva Slovenska. Boli sme dlho solidárni so zvyškom krajiny, ale teraz je čas, aby sa veci prehodnotili a do systému zaviedli aj také prvky ako je efektívnosť, výkonnosť, ...a aj spravodlivosť.

Daň z nehnuteľnosti

Daň z nehnuteľností je v súčasnosti jednou z mála položiek rozpočtových príjmov, ktoré môže mesto ovplyvniť v rámci zákonom daných kompetencií. Odborná verejnosť dlhodobo upozorňuje na nízku úroveň sadzieb v spojitosti s možnou efektívnosťou výberu dane z nehnuteľností.

Na základe vyššie uvedeného bola rozhodnutím primátora zriadená odborná pracovná skupina k dani z nehnuteľností, ktorej cieľom bola identifikácia a analýza aktuálneho stavu a možnosti efektívneho výberu dane z nehnuteľností, a z toho vyplývajúce ďalšie možnosti získania finančných prostriedkov v tejto oblasti.

Odborná pracovná skupina bola zložená zo zástupcov starostov mestských častí Staré Mesto, Rača, Vajnory a Devínska Nová Ves, poradcu primátora, námestníka primátora a odborných zamestnancov magistrátu. V období jún - august 2015 vykonala pracovná skupina celkom štyri zasadnutia. Zo zasadnutí boli vykonávané zápisy a závery navrhovaných zmien a úprav v oblasti dane z nehnuteľností sú uvedené v zápisoch zo zasadnutí pracovnej skupiny.

Na základe záverov pracovnej skupiny vedenie mesta predkladá návrh na úpravu všeobecne záväzného nariadenia k dani z nehnuteľností na rok 2016.

2. Daň z nehnuteľností - aktuálny stav a história

Daň z nehnuteľností upravuje zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 582/2004 Z. z.“). Správcom dane z nehnuteľností je obec, v Bratislave v zmysle čl. 68 ods. 1 písm. a) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „štatút“) je výkon správy dane v pôsobnosti celomestskej samosprávy (Bratislavy). Príjem z vybratej dane z nehnuteľností sa delí v pomere 50 : 50 medzi rozpočtom pre celomestskú samosprávu a rozpočtami samospráv mestských častí Bratislavy.

Zákon č. 582/2004 Z. z. bol novelizovaný zákonom č. 268/2014 Z. z. s účinnosťou dňom 15. októbra 2014, zverejneným v Zbierke zákonov SR v čiastke 85/2014 dňa 10.10.2014. Novelou zákona č. 582/2004 Z. z. bolo zavedené zdanenie pozemkov pod predajnými stánkami, transformačnými stanicami a zdanenie stavieb podzemných hromadných garáží s účinnosťou pre zdaňovacie obdobie na rok 2015.

Hlavné mesto Slovenskej republiky Bratislava aplikovalo uvedené zmeny zákona vydaním všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „VZN“) č. 12/2014 o dani z nehnuteľností s účinnosťou dňom 1. januára 2015, schválené uznesením Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len